



Mongolia:
Enhancing Resource
Management through
Institutional Transformation

Монгол улсын төрийн захиргааны шинэчлэлийн нөхцөл шаардлага

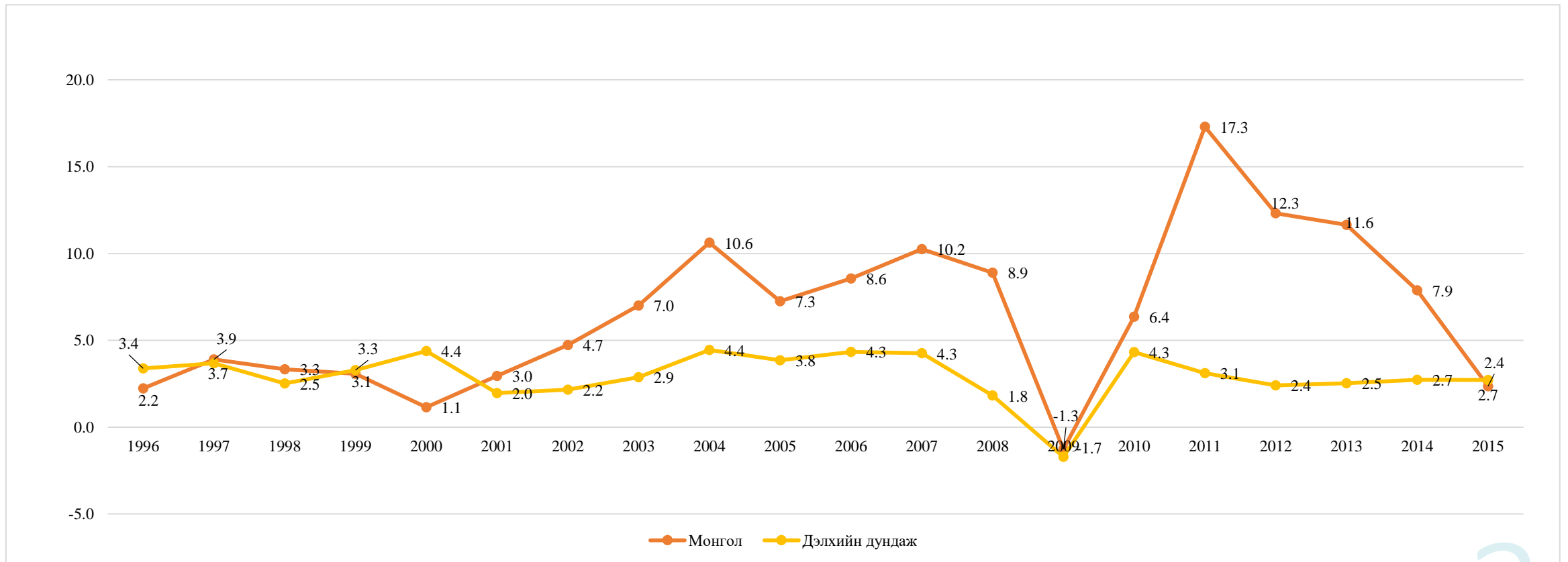
Бэлтгэсэн: Др, Д. Цэрэндорж

Ямар учраас шинэчлэл хэрэгтэй вэ?

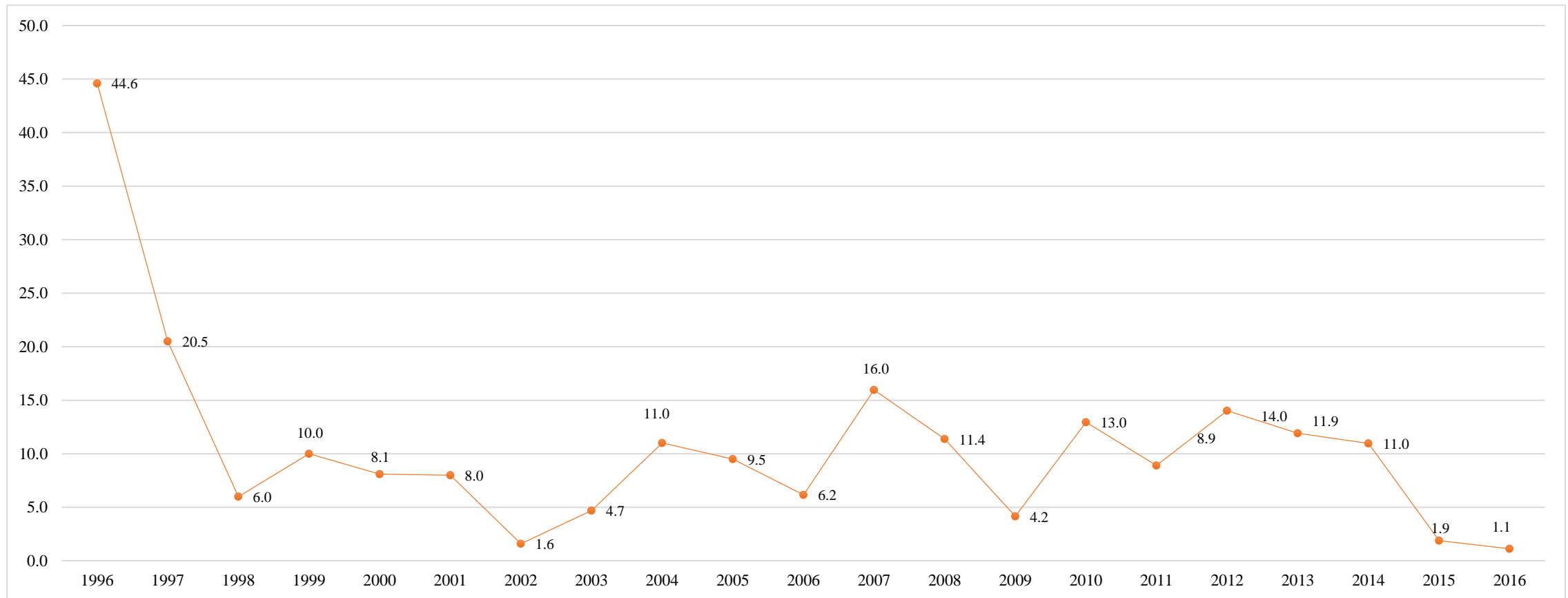
Төрийн захиргааны шинэчлэлийн урьдач нөхцлүүд

- Төрийн үүрэг роль, хариуцлагын тухай
- Төвлөрсөн төлөвлөгөөт, командын нийгмээс зах зээлийн эдийн засагт шилжих үйл явц /ололт ба бэрхшээл/
- Эдийн засгийн өсөлтийн эх сурвалж /өсөлт, бууралт/
- Нийгмийн задрал ба тэгш бус байдал. Ажилгүйдэл ба ядуурал
- Тулхтай, хүртээмжтэй хөгжлийн хэрэгцээ
- Үрэлгэн, тогтворгүй, зах замбраагүй өсөж буй төрийн захиргаа

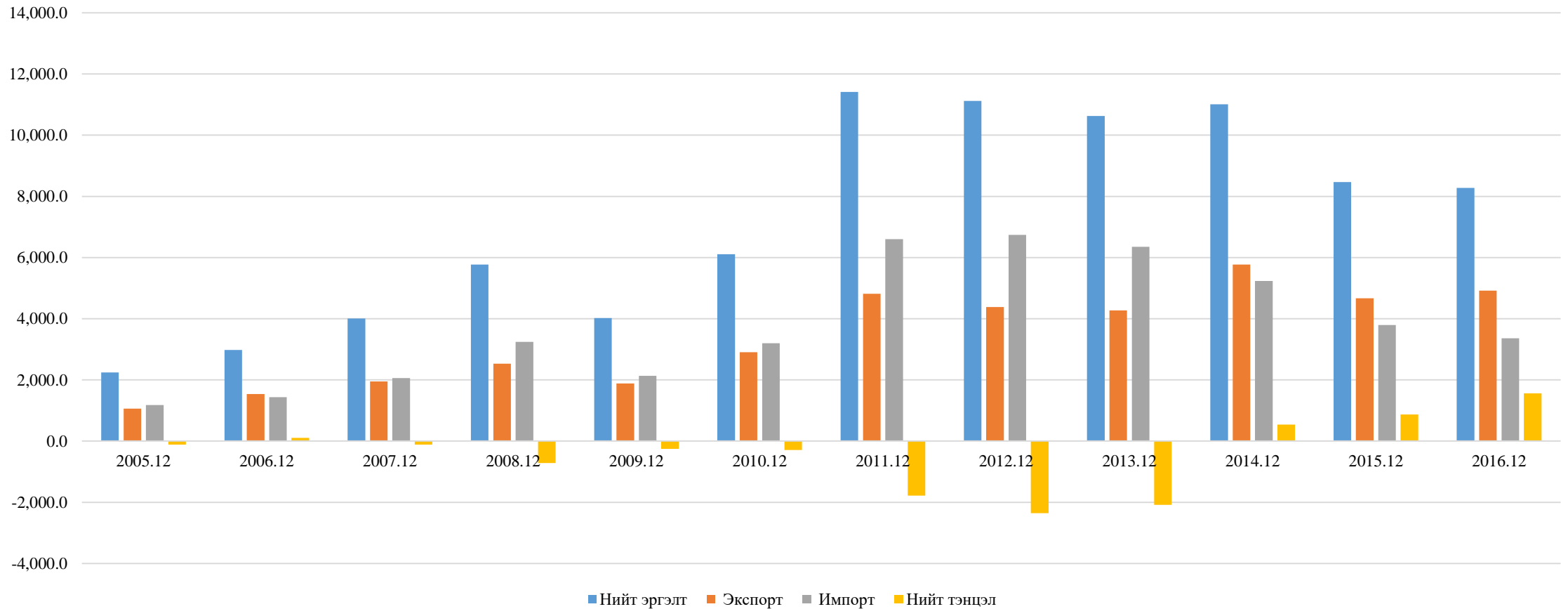
Эдийн засгийн өсөлт сүүлийн 20 жилд (дэлхийн дундажтай харьцуулснаар)



ҮНИЙН ӨСӨЛТ /ХУВЬ/

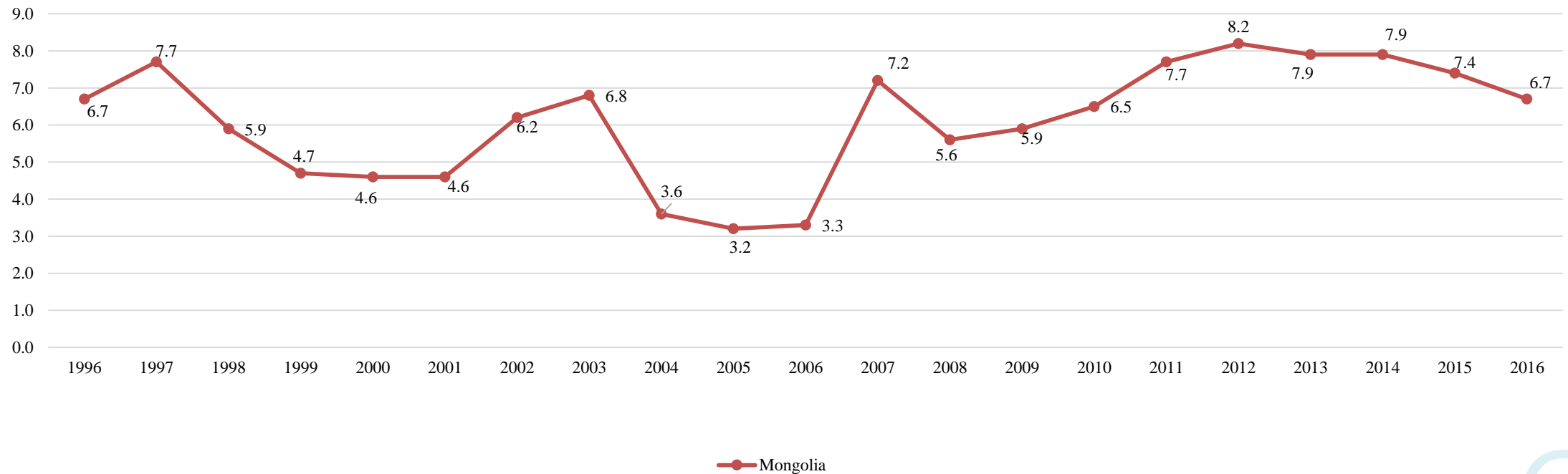


Гадаад худалдаа /Сая ам.доллар/



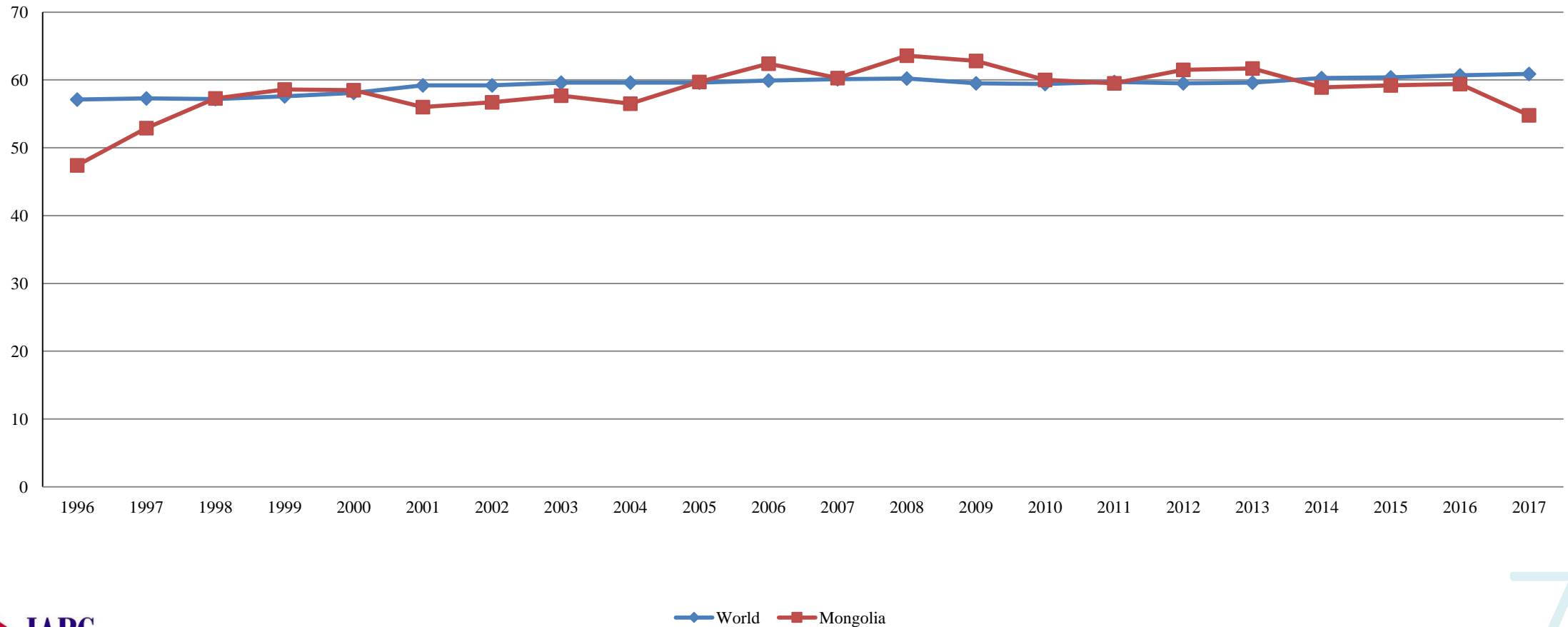
Ажилгүйдэл

/Нийт ажиллах хүчний дотор эзлэх хувиар/



—●— Mongolia

Эдийн засаг, бизнесийн эрх чөлөөний индекс



Эдийн засгийн хөгжлийн гол үзүүлэлтүүд (2014 оны байдлаар)

| № | Үзүүлэлт | Хэмжих нэгж | Өнөөгийн суурь түвшин |
|----|---|--------------------|-----------------------|
| 1 | Эдийн засгийн жилийн дундаж өсөлт | хувь | 7.8 |
| 2 | Нэг хүнд ногдох үндэсний нийт орлого | ам.доллар | 4166 |
| 3 | Ядуурлын түвшин | хувь | 21.6 |
| 4 | Өрсөлдөх чадварын үзүүлэлт | Дэлхийд эзлэх байр | 104 |
| 5 | Бизнес эрхлэлтийн үзүүлэлт | Дэлхийд эзлэх байр | 56 |
| 6 | Байгаль орчны багц үзүүлэлт | Дэлхийд эзлэх байр | 111 |
| 7 | Орлогын тэгш бус байдлын үзүүлэлт | оноо | 36.5 |
| 8 | Дэлхийн мал, амьтны эрүүл мэндийн байгууллагын хорио, цээрийн шаардлагад нийцсэн газар нутгийн эзлэх хэмжээ | хувь | 0 |
| 9 | Цөлжилтөд өртсөн газар нутгийн эзлэх хэмжээ | хувь | 78.2 |
| 10 | Цахилгаан эрчим хүчний найдвартай эх үүсвэрээр хангагдсан өрх | хувь | 89 |
| 11 | Нийт экспортод боловсруулах үйлдвэрлэлийн эзлэх хэмжээ | хувь | 17 |
| 12 | Гол нэр төрлийн шатахууны хэрэгцээг дотоодын эх үүсвэрээс хангах хувь | хувь | 0 |

Эдийн засгийн сүүлийн үеийн үзүүлэлтүүд, таамаг

| | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|-------------------------|------|------|------|------|
| Эдийн засгийн өсөлт (%) | 1.1 | 3.3 | 4.2 | |
| Инфляцийн хувь (%) | 1.9 | 1.2 | 5.0 | 8.6 |
| Төсвийн зардал | 30.3 | 42.1 | 32.7 | 31.8 |
| Хүн амын ядуурал (%) | 24.2 | 25.3 | 29.5 | ? |

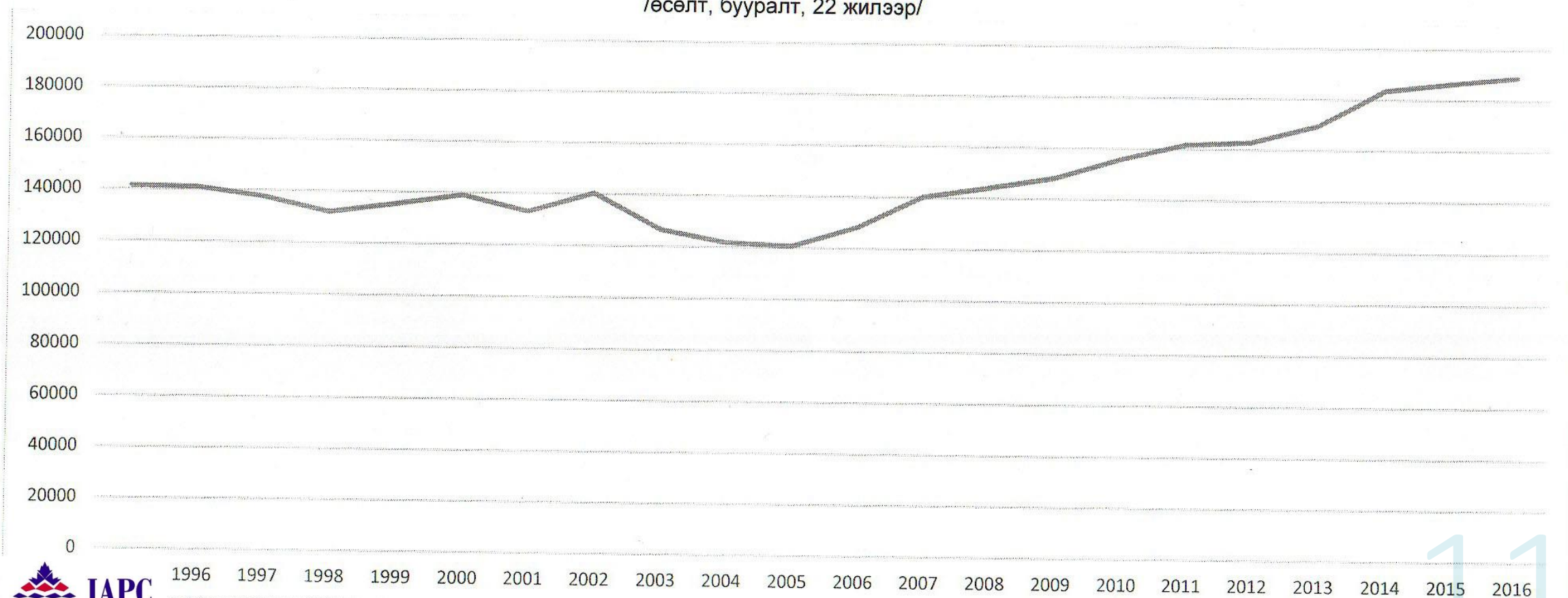
Төсвийн тусгай шаардлагын тооцоолол /тэрбум төгрөг/

Төсвийн тусгай шаардлагын тооцоолол /тэрбум төгрөг/

| ӨРИЙН БҮТЭЦ, ӨРИЙН ХЭРЭГСЭЛ | 2016.12.31 | 2017 ХБГ | 2018 төс | 2019 төс | 2020 төс |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| I. Засгийн газрын дотоод өр | 6,464.9 | 4,772.7 | 4,769.1 | 4,778.5 | 4,227.6 |
| 1.1 Үнэт цаас | 5,488.8 | 3,806.0 | 3,462.9 | 3,572.6 | 3,444.6 |
| 1.2 Өрийн бичиг/вексель | 307.2 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| 1.3 Концесс | 668.9 | 966.7 | 1,306.2 | 1,206.0 | 783.0 |
| II. Засгийн газрын гадаад өр | 12,363.8 | 16,964.9 | 19,959.1 | 22,803.1 | 24,247.3 |
| 2.1 Үнэт цаас | 5,380.5 | 7,837.5 | 7,404.5 | 7,709.8 | 8,049.9 |
| 2.2 Зээл | 6,983.3 | 9,127.4 | 12,554.5 | 15,093.3 | 16,197.3 |
| III. Засгийн газрын өрийн баталгаа | 3,451.5 | 1,852.5 | 1,703.0 | 1,325.6 | 1,278.1 |
| 3.1 Засгийн газрын өрийн баталгаа | 3,451.5 | 1,852.5 | 1,703.0 | 1,325.6 | 1,278.1 |
| ЗАСГИЙН ГАЗРЫН НИЙТ ӨР (I+II+III) | 22,280.1 | 23,590.0 | 26,431.2 | 28,907.2 | 29,753.0 |
| ЗАСГИЙН ГАЗРЫН ӨР (ӨҮЦ) | 18,861.0 | 20,329.2 | 23,117.4 | 24,913.6 | 25,663.2 |
| Хуулиар тогтоосон өрийн хязгаар | 88.0% | 85.0% | 80.0% | 75.0% | 70.0% |
| Засгийн газрын өр (ӨҮЦ) / ДНБ - ХБГ | 78.8% | 74.1% | 76.1% | 73.5% | 68.3% |

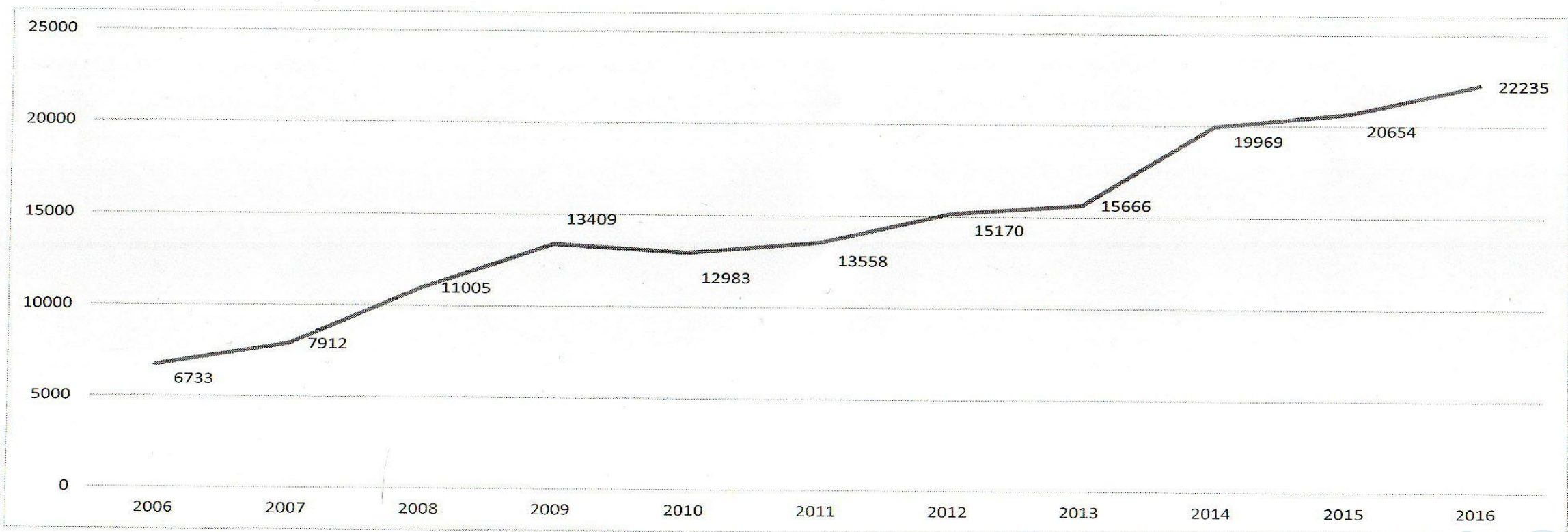
Монгол улсын нийт төрийн албан хаагчийн тоо (өсөлт, бууралт, 22 жилээр)

Монгол улсын нийт төрийн албан хаагчийн тоо
/өсөлт, бууралт, 22 жилээр/



Хөдөлгөөнд орсон төрийн албан хаагчдын тоо (2006-2016 он)

Хөдөлгөөнд орсон төрийн албан хаагчдын тоо
/2006 – 2016 он/



Хөдөлгөөнд орсон төрийн албан хаагчдын тоо
/2006-2016 он/

| Он | Төрийн албан хаагчийн тоо | Хөдөлгөөний шалтгаан | | | | | | | | | | | | | | | | | Хөдөлгөөнд орсон төрийн албан хаагчийн тоо |
|-------------|---------------------------|-----------------------------------|------------|------------------------|------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------|--------------------------|------------------|-------------------|-----------------------|--------------|---|-------------------------------|-----------------------|-------------------|-------------|--|
| | | Жилээс дээш хугацаагаар эмчлүүлэх | Нас барсан | Сургуульд сурах болсон | ТА хаах насны дээд хязгаарт хүрсэн | TATX-ын 30.2-оор чөлөөлөгдсөн | TATX-ын 23.2-оор чөлөөлөгдсөн | Тэтгврийн насанд хүрсэн | Цэргийн алба хаах болсон | Өөрийн хүсэлтээр | Өөр ажилд шилжсэн | Гэмт хэрэг үйлдсэн нь | Монгол Улсын | ТА-д 1 жилийн хугацаанд эргэн орох эрхгүйгээр | TATX-ийн 15-р зүйлийг зөрчсөн | ХТХ-ийн 39, 40-р зүйл | ХТХ-ийн 43-р зүйл | Бусад | |
| 2006 | 128088 | 116 | 181 | 357 | 16 | | 76 | 960 | 4 | 2938 | 1331 | 16 | 2 | 177 | 133 | | | 426 | 6733 |
| 2007 | 140258 | 175 | 234 | 494 | 23 | | 91 | 1232 | 6 | 3336 | 1743 | 15 | 7 | 114 | 139 | | | 303 | 7912 |
| 2008 | 144049 | 173 | 265 | 317 | 61 | | 120 | 1410 | 19 | 3892 | 3827 | 17 | 3 | 67 | 125 | | | 709 | 11005 |
| 2009 | 148223 | 232 | 322 | 444 | 138 | | 204 | 1839 | 17 | 4113 | 5066 | 28 | 2 | 129 | 127 | | | 748 | 13409 |
| 2010 | 155679 | 289 | 326 | 492 | 205 | | 153 | 2025 | 15 | 4590 | 4663 | 14 | 2 | 65 | 108 | | | 36 | 12983 |
| 2011 | 161612 | 281 | 343 | 504 | 94 | | 116 | 1875 | 11 | 5093 | 5056 | 10 | 0 | 54 | 99 | | | 22 | 13558 |
| 2012 | 162769 | 344 | 335 | 501 | 198 | | 129 | 2285 | 26 | 4887 | 5361 | 16 | 6 | 49 | 95 | | | 938 | 15170 |
| 2013 | 169448 | 328 | 274 | 380 | 219 | | 136 | 2184 | 18 | 5682 | 5145 | 10 | 2 | 80 | 74 | 307 | 88 | 739 | 15666 |
| 2014 | 183601 | 465 | 287 | 563 | 217 | 57 | 188 | 3548 | 12 | 7250 | 6152 | 21 | 2 | 80 | 72 | 759 | 194 | 102 | 19969 |
| 2015 | 186458 | 431 | 341 | 614 | 216 | 84 | 183 | 2631 | 14 | 7430 | 6847 | 8 | 3 | 97 | 48 | 1379 | 263 | 65 | 20654 |
| 2016 | 188974 | 374 | 303 | 677 | 252 | 82 | 259 | 3109 | 17 | 7705 | 6142 | 7 | 1 | 72 | 33 | 1784 | 172 | 1246 | 22235 |

Тайлбар:

ХТХ-ийн 43-р зүйл- Ажлаас халах, ажил хүлээлцэх

ХТХ-ийн 39-р зүйл-Хөдөлмөрийн гэрээг ажилтны санаачилгаар цуцлах

ХТХ-ийн 40-р зүйл-Хөдөлмөрийн гэрээг ажил олгогчийн санаачилгаар цуцлах

TATX-ийн 15-р зүйл-Төрийн жинхэнэ албан хаагчийн үйл ажиллагаанд хориглох зүйл

TATX-ийн 30-р зүйлийн 30.2-Энэ хуулийн 24.1.1, 24.1.2-т заасан үндэслэлээр чөлөөлөгдсөн төрийн жинхэнэ албан хаагчид үндсэн цалингийн дунджаас нь ажилласан хугацааг нь үндэслэн тооцож нэг удаагийн буцалтгүй тусламж олгоно. Нэг удаагийн буцалтгүй тусламж тооцох цалингийн дундаж хэмжээ болон олгох шалгуур нөхцөлийг тодорхойлсон журмыг төрийн албаны төв байгууллагын саналыг үндэслэн Засгийн газар батална.

TATX-ийн 23-р зүйлийн 23.2-Төрийн жинхэнэ албан хаагч Монгол улсын Ерөнхийлөгчийн болон УИХ-ын, түүнчлэн аймаг, нийслэл, сум, дүүргийн иргэдийн Төлөөлөгчдийн Хурлын сонгуульд нэр дэвших болсон бол хуульд заасны дагуу нэр дэвшигчээр бүртгүүлэхээр сонгуулийн хороонд холбогдох баримт бичгийг ирүүлэхээс өмнө төрийн албанаас чөлөөлөгдөх өргөдлөө төрийн байгууллагын эрх бүхий албан тушаалтанд гаргана. Төрийн жинхэнэ албан хаагч өргөдлөө гаргаагүй нь тухайн төрийн байгууллага түүнийг төрийн албанаас чөлөөлөхөд саад болохгүй.

Өөрчлөлт шинэчлэлийг юунаас эхлэх вэ? /зарим боломжит жишээ, нөхцөл байдлын шинжилгээ/

- Төрийн захиргааны шинэчлэлийн алсын хараа
- Төрийн захиргааны шинэчлэлийн эрхэм зорилго
- Төрийн захиргааны шинэчлэлийн зорилго
- Төрийн захиргааны шинэчлэлийн зорилтууд

Өөрчлөлт шинэчлэлийн алсын хараа

- Монгол газар нутагтаа цэцэглэн хөгжсөн аз жаргалтай ард түмэн

Төрийн захиргааны шинэчлэлийн эрхэм зорилго

Эдийн засаг, нийгмийн тулхтай (sustainable), тэнцвэртэй (balanced) хөгжлийг хангаж, төрийг авилгал, хүнд суртлаас ангижруулж нийтийн захиргааг инновацижлах замаар Монгол хүний амьдралын чанарыг бүс нутгийн тэргүүлэх хөгжилтэй орнуудын жишигт ойртуулах

Нэг. Эдийн засаг, нийгмийн хөгжил

1.1 Монгол улсын үндэсний аюулгүй байдал, тусгаар тогтнолыг бататгах, эх дэлхий, унаган байгаль, газар нутгаа хайрлан дээдлэх үндсэн дээр эрдэс баялаг, байглийн нөөцийн олборлолт ашиглалтын зүй зохистой тогтолцоог бий болгох

Нэг. Эдийн засаг, нийгмийн хөгжил

1.2 Импортыг орлуулах, экспортын нэр төрлийг олшруулж хэмжээг нь нэмэгдүүлэх, шинэ технолог, мэдлэг, нэмүү өртөг шингэсэн бүтээгдэхүүний үйлдвэрлэлийг тасралтгүй нэмэгдүүлэх

Нэг. Эдийн засаг, нийгмийн хөгжил

1.2 Импортыг орлуулах, экспортын нэр төрлийг олшруулж хэмжээг нь нэмэгдүүлэх, шинэ технолог, мэдлэг, нэмүү өртөг шингэсэн бүтээгдэхүүний үйлдвэрлэлийг тасралтгүй нэмэгдүүлэх

Нэг. Эдийн засаг, нийгмийн хөгжил

1.3 “Ажил хийвэл ам тосдоно” ардын мэргэн үгийг дагаж газар сайгүй хөдөлмөр эрхлэлтийг дэмжих нөхцөл бололцоог бүрдүүлэн монгол хүний хөдөлмөрийн үнэлэмжийг эрс сайжруулах

Нэг. Эдийн засаг, нийгмийн хөгжил

1.4 “Улс орны хөгжлийн үндэс нь мэдлэгтэй, боловсролтой, чадвартай хүн” гэсэн уриан дор боловсролын салбарыг хөгжүүлэх асуудалд тэргүүн зэргийн ач холбогдол өгч Монгол хүнийг хөгжүүлэх, эрүүл мэндийг сахин хамгаалах тогтолцоог сайжруулах

Нэг. Эдийн засаг, нийгмийн хөгжил

1.5 Улс орны хөгжлийн стратеги, урт ба дунд хугацааны бодлогыг боловсруулж шийдвэрлэхэд үндэсний эрдэмтэд, судлаачдын оюуны чадавхийг өргөн ашиглах тогтолцоог бий болгох

Хоёр. Төрийн албыг авилгал, хүнд суртлаас ангижруулж нийтийн захиргааг инновацижлах

2.1 Авилгаас ангид монгол орон” дор хаа сайгүй авилгатай үл эвлэрэх, төрийн хууль тогтоомжийг хатуу чанд мөрдөж хэрэгжүүлдэг уур амьсгал, орчин нөхцлийг бүрдүүлэх

Хоёр. Төрийн албыг авилгал, хүнд суртлаас ангижруулж нийтийн захиргааг инновацижлах

2.2 Төрийн бүх шатны байгууллагууд иргэдтэй ойр дөт, ил тод, нээлттэй ажиллаж, шийдвэр гаргах, түүнийг хэрэгжүүлэхдээ иргэдийг өргөн оролцуулан тавьсан эрэлт хүсэлт, санал санаачлагыг шуурхай хүлээж авч барагдүүдаг болох

Хоёр. Төрийн албыг авилгал, хүнд суртлаас ангижруулж нийтийн захиргааг инновацижлах

2.3 Төрийн бүх шатны байгууллагууд эрхэм зорилго, үйл ажиллагааны стандартаа өнөөгийн нөхцөл байдалд нийцүүлэн шинэчлэн сайжруулж албан хаагч бүр эрхэлсэн ажилдаа зүрх сэтгэлээсээ, бүтээлч хандан мэдлэг, мэдээллийг шинэ санаа, болит үнэ цэнийг бий болгох хэрэгсэл болгон ашиглах замаар ард нийт, иргэнд үйлчлэх ажлын үр нөлөө, бүтээмжийг дээшлүүлэх

Хоёр. Төрийн албыг авилгал, хүнд суртлаас ангижруулж нийтийн захиргааг инновацижлах

2.4 Цогц бодлого бодлого боловсруулж хэрэгжүүлэх

Хоёр. Төрийн албыг авилгал, хүнд суртлаас ангижруулж нийтийн захиргааг инновацижлах

2.5 Сургуулийн өмнөх болон бага, дунд, дээд боловсролын сургалт хүмүүжлийн ажлын агуулга чанар, материаллаг орчин, багшлах бүрэлдэхүүний бэлтгэл, нийгмийн хамгааллыг сайжруулах ажлыг дэс дараатай хийж эрүүл мэндийн салбар, байгууллагын менежментийг орчин үеийн түвшинд хүргэх

Хоёр. Төрийн албыг авилгал, хүнд суртлаас ангижруулж нийтийн захиргааг инновацижлах

2,6 Эрдэм шинжилгээ, сургалт, судалгааны байгууллагуудын саланги тусдаа, чиг чигээ харсан байдлийг өөрчлөн төрийн бодлого, зохицуулалт, түүнийг үр дүнтэй хэрэгжүүлэх асуудлаар эрдэмтэд судлаачид санал бодлоо чөлөөтэй солилцож нэгдэж ажиллах хараат бус, байнгийн ажиллагаатай бие даасан Оюуны төв (Think Tank)-үүдийг бий болгох

Гурав. Төрийн захиргааны шинэчлэлийн зорилтууд

Оролцогчид өөрсдөө томъёолох ...