



Mongolia:  
Enhancing Resource  
Management through  
Institutional Transformation

# Байгаль орчны зөвшөөрлүүд олгох шилдэг туршлагууд

Кармен Гагنون,  
Техникийн зөвлөх  
2018 оны 06-р сар



# Би хэн бэ?

---

Кармен Гагنون, Техникийн зөвлөх, CESO (Канадын Мэргэжлийн Үйлчилгээний Байгууллага -ТББ)

2010 онд тэтгэвэрт гарсан. Өдгөө Мэдээллийн Технологийн зөвлөхөөр ажиллаж байгаа.

2007 оноос CESO-д сайн дурын зөвлөх хийж байгаа (MT-н мэргэжилтэн –систем хөгжүүлэлт, мэдээллийн сан, веб хөгжүүлэх, төслийн удирдлага).

Ази, Африк, Латин америк, Канадын уугуул иргэдийн нутаг гэх зэрэг газруудаад 51 удаа томилолтоор ажилласан.

Канад улсын Квебек мужийн Монреаль хотод амьдардаг. Төрөлх хэл - франц

Хоёр гол сонирхол: MT, аялал хийх

Дэлгэрэнгүй мэдээллийг: [site.voyagine.com](http://site.voyagine.com)





# Тойм

---

1. Зөвшөөрөл олгодог системүүдийн шилдэг туршлагууд
2. Нөхцөл байдлын (кейсийн) судалгаа
3. Зөвшөөрөл олгох процессийн блок схемүүд
4. Цаашдаа юу хийх бэ?



Үр дүнтэй байгаль орчны  
зөвшөөрөл олгох системийн  
удирдан чиглүүлэх зарчмууд

Эдийн засгийн Хамтын ажиллагаа,  
Хөгжлийн Байгууллага (Organisation  
For Economic Cooperation and  
Development )

Эдийн Засгийн Хамтын Ажиллагаа, Хөгжлийн  
Байгууллагын (OECD) зорилго нь дэлхий даяарх  
хүмүүсийн эдийн засаг, нийгмийн сайн сайхныг  
сайжруулах бодлогыг дэмжих явдал юм.

# Best practices



# Суурь зарчмууд

Ил тод байдал

Том үйлдвэрүүдэд / ЖДҮ-д (жижиг дунд үйлдвэр) өөр өөр шийдлүүд

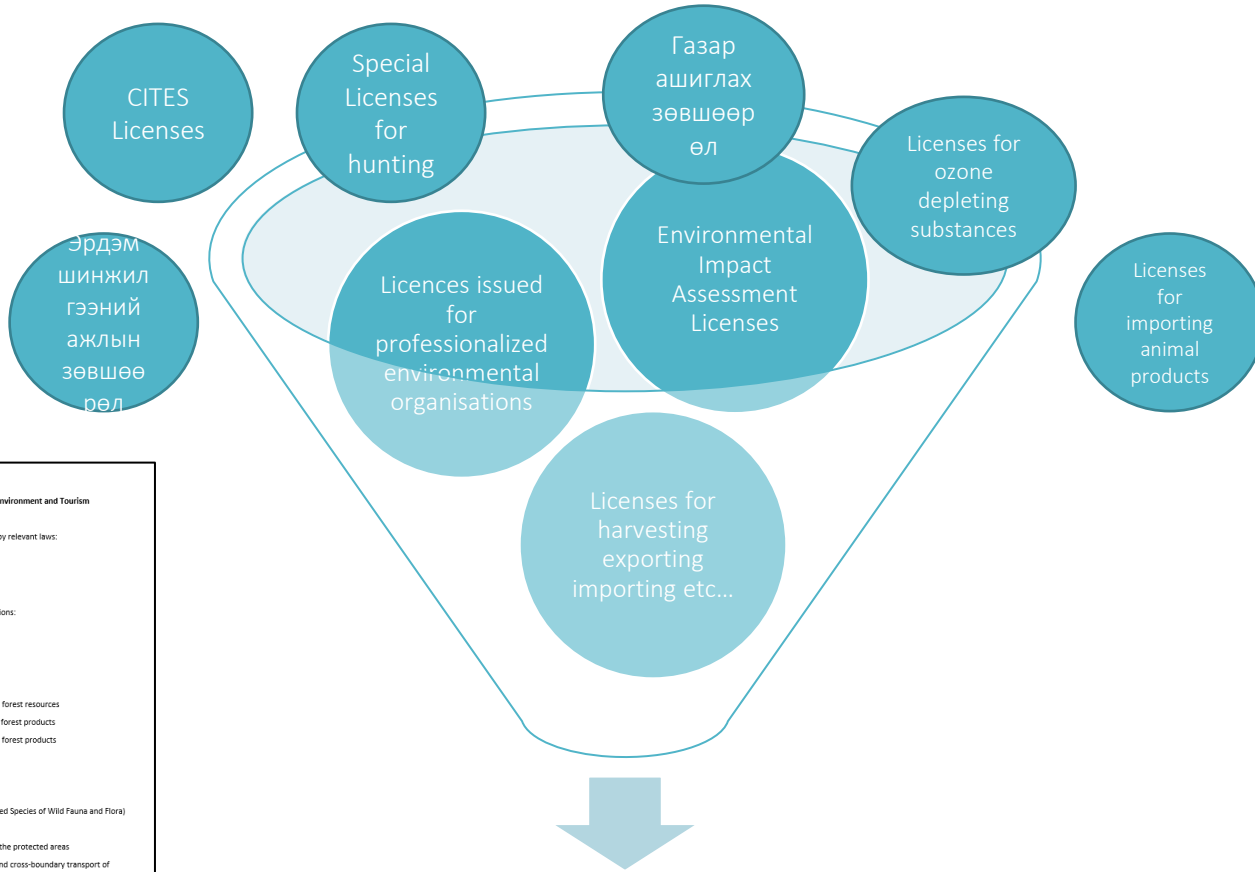
Том үйлдвэрлэлийн цогц систем

Зохих эрх мэдэл

Төрийн байгууллагуудын хоорондын хамтын ажиллагаа

Засгийн Газрын хялбаршуулах хүсэл эрмэлзлэл

# Нэгдмэл



**List of special permits, issued by the Ministry Environment and Tourism**

Issuance of environmental licenses mandated by MET as governed by relevant laws:

1. Environmental Impact Assessment Licenses:
  - 1.1 General Environmental Impact Assessment
  - 1.2 Detailed Environmental Impact Assessment
  - 1.3 Environmental auditing
2. Licenses issued for professionalized environmental organizations:
  - 2.1 Forest
  - 2.2 Water
  - 2.3 Natural Plants
  - 2.4 Wildlife
  - 2.5 Underground resources
  - 2.6 Hydro-meteorological monitoring
3. Licenses for harvesting natural plants, timber, and non-wood forest resources
4. Licenses for exporting natural plants, timber, and non-wood forest products
5. Licenses for importing natural plants, timber, and non-wood forest products
6. Licenses for exporting for animal products
7. Licenses for importing animal products
8. Special licenses for hunting
9. CITES license (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora)
10. Land use permits in and around Protected Areas
11. Licenses for undertaking scientific researches/studies within the protected areas
12. License for importing, exporting, exploiting, manufacturing and cross-boundary transport of hazardous and toxic chemicals
13. Producing and import licenses for ozone depleting substances
14. Licenses for exporting, importing, growing/manufacturing and transporting genetically modified organisms
  - 14.1 Domestic production
  - 14.2 Exported products

Зөвшөөрөл олгох нэгдмэл систем

# Шаардлагууд

- ✓ Тодорхой шаардлагууд
- ✓ Техникийн удирдамж
- ✓ Сайтад хамаарах шийдвэр
- ✓ ЖДҮ-д зориулсан ерөнхий журмууд

ВАТ +  
сайжруулах  
хөтөлбөр

Ялгаралтын  
хэмжээ

Хяналт

Ослын тухай  
мэдээлэх

Төлбөр  
татвар/хураамж

Хүчинтэй байх /  
сунгалт

# Процесс

- ❖ Ил тод
- ❖ Цаг хугацаатай
- ❖ Урт хугацаанд хүчинтэй байх



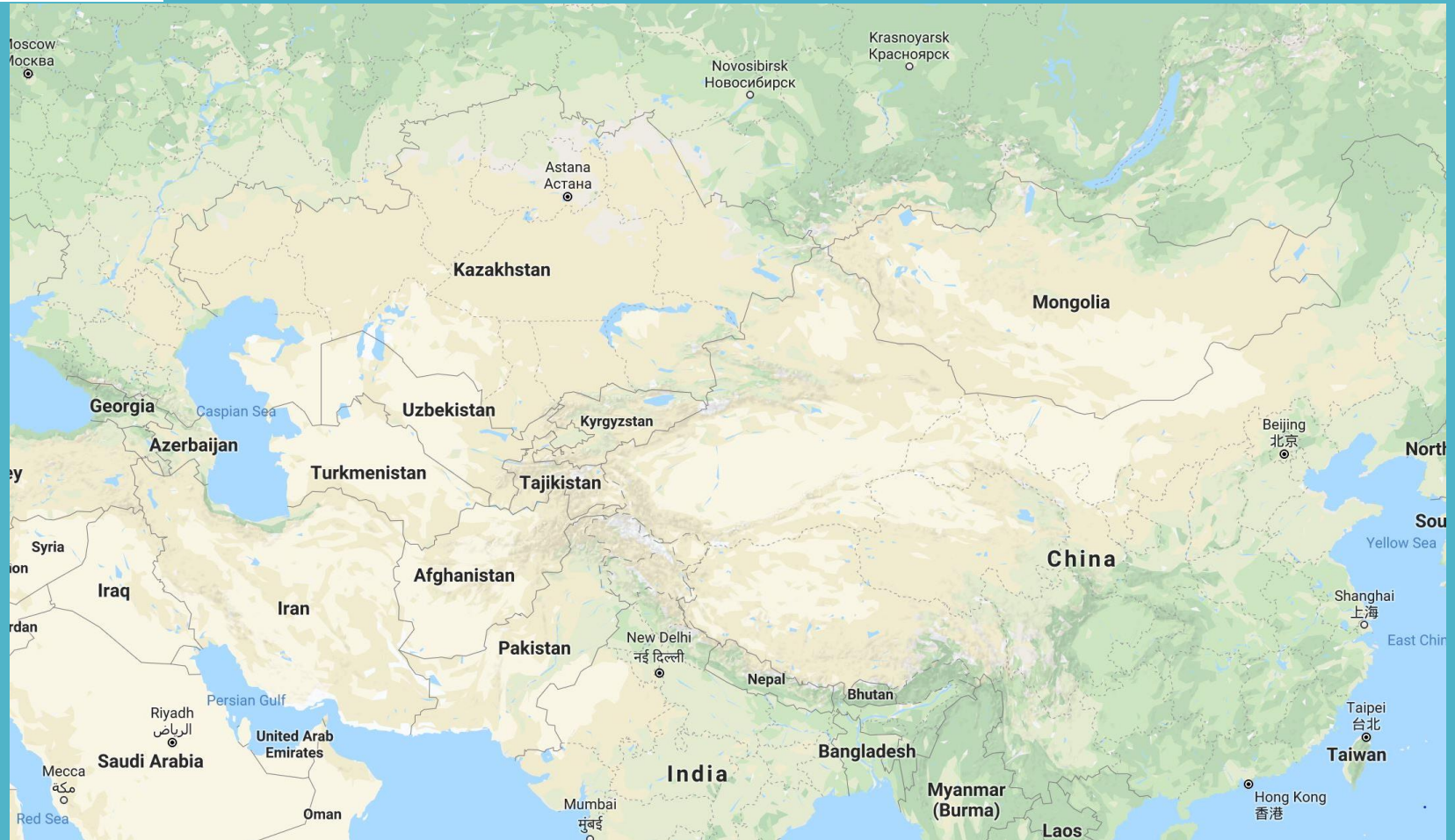


# Үр шат эсвэл статус

Үе шат	Тодорхойлолт
<b>Өргөдөл гаргахын өмнө</b>	Харилцан ойлголцох уулзалт Санамж бичиг, бусад баримтыг солилцох
<b>Бэлтгэл</b>	Өргөдлийн маягт бөглөх + техникийн удирдамж Зөвшөөрөл хүссэн хүсэлтийг хүлээн авч бүртгэх (хэлэлцүүлэг, утас, захидал харилцаа)
<b>Өргөдөл</b>	Хэрэв боломжтой бол → шалгах хуудас Хэрэв боломжгүй бол → зөвлөгөө өгөх, зохих арга хэмжээ авах
<b>Зөвлөгөө</b>	Бусад эрх бүхий байгууллагууд болон олон нийттэй зөвлөлдсөн Олон нийтэд мэдээлэл хийх (хэрэв нууц биш бол)
<b>Үнэлгээ</b>	Зөвшөөрөл хариуцсан багийн үнэлгээ
<b>Зөвшөөрөх</b>	Бүх түвшний эрх мэдэлтэн бүрээс зөвшөөрөл авах
<b>Олгох</b>	Олгох эсвэл татгалзах Сунгах процесс

- Хэрэгжүүлэх стратеги
- Хамрах хүрээ → Аж үйлдвэрийн салбаруудын жагсаалт, суурилуулалтын бүртгэл
- Өөрчлөлтийг удирдахад үйлдвэрүүдэд туслах
- Ач холбогдлоор эрэмблэх → илүү үр нөлөөтэй
- Институцийн ба хууль эрх зүйн асуудал
- Хүний нөөц ба хөрөнгө мөнгөө бэлдэх
- Туршилтын төсөл





# Кейс судалгаа – Гүрж ба Киргизстан

# Кейс судалгаанууд

## Гүрж

184 объект → нэгдсэн зөвшөөрөл

Хууль тогтоомжийг шинэчилсэн

Техникийн шинжээчдийг бүтцэд оруулсан

Хамтын ажиллагаа ба / буюу хамтын ажиллагааны эрх мэдэл

## Киргистан

203 объект → нэгдсэн зөвшөөрөл

Хамрах хүрээ = хэцүү ажил

Зөвшөөрөл хариуцсан шинэ хэлтэс байгуулсан

Эрх мэдэлтнүүдийг нэгтгэх

Засгийн Газар  
Хүчтэй манлайлал



1. Өргөдөл өгөхийн өмнөх  
Үйл ажиллагаанууд
2. Өргөдлийг хүлээн авах  
болон эхний шалгалт
3. Зөвлөлдөх
4. Зөвшөөрлийн нөхцлийг  
үнэлэх, тодорхойлох



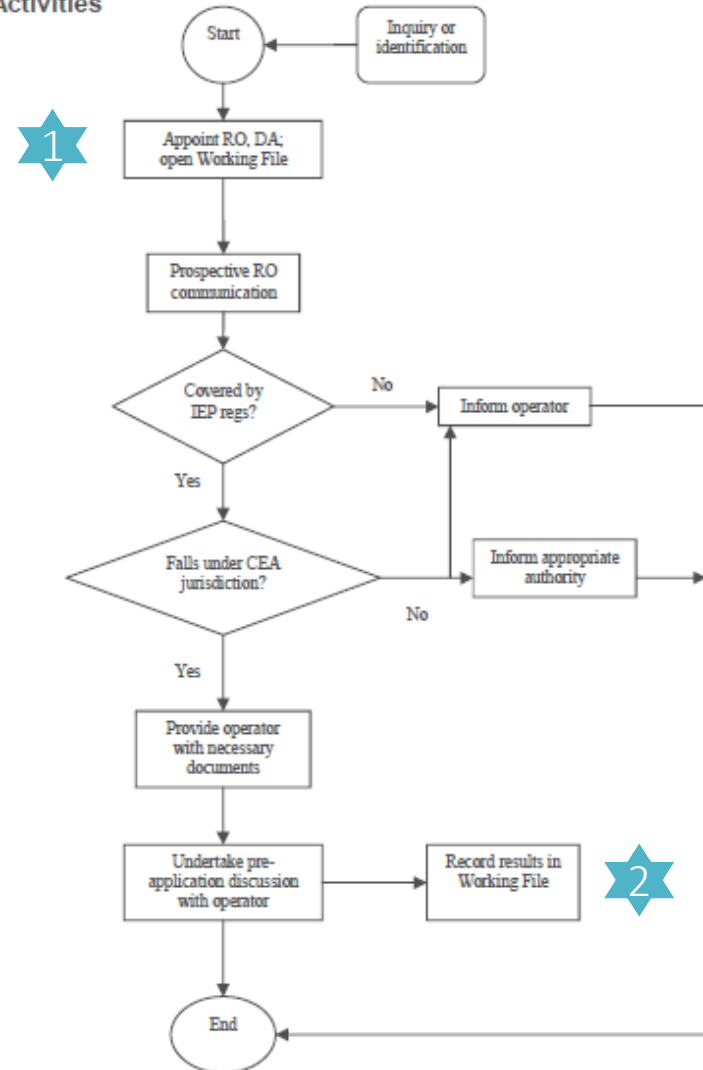
Зөвшөөрөл  
олгох, хяналт  
тавих  
процедурын  
бүдүүвч схем

## Pre-application Activities

In the system

- (1) Creation of the application for permit  
Status = pre-application
- (2) Email, phone calls, documents attached to the application

RO Responsible Official  
DA Designated Administrator  
IEP Integrated Environmental Permit  
CEA Competent Environment Authority



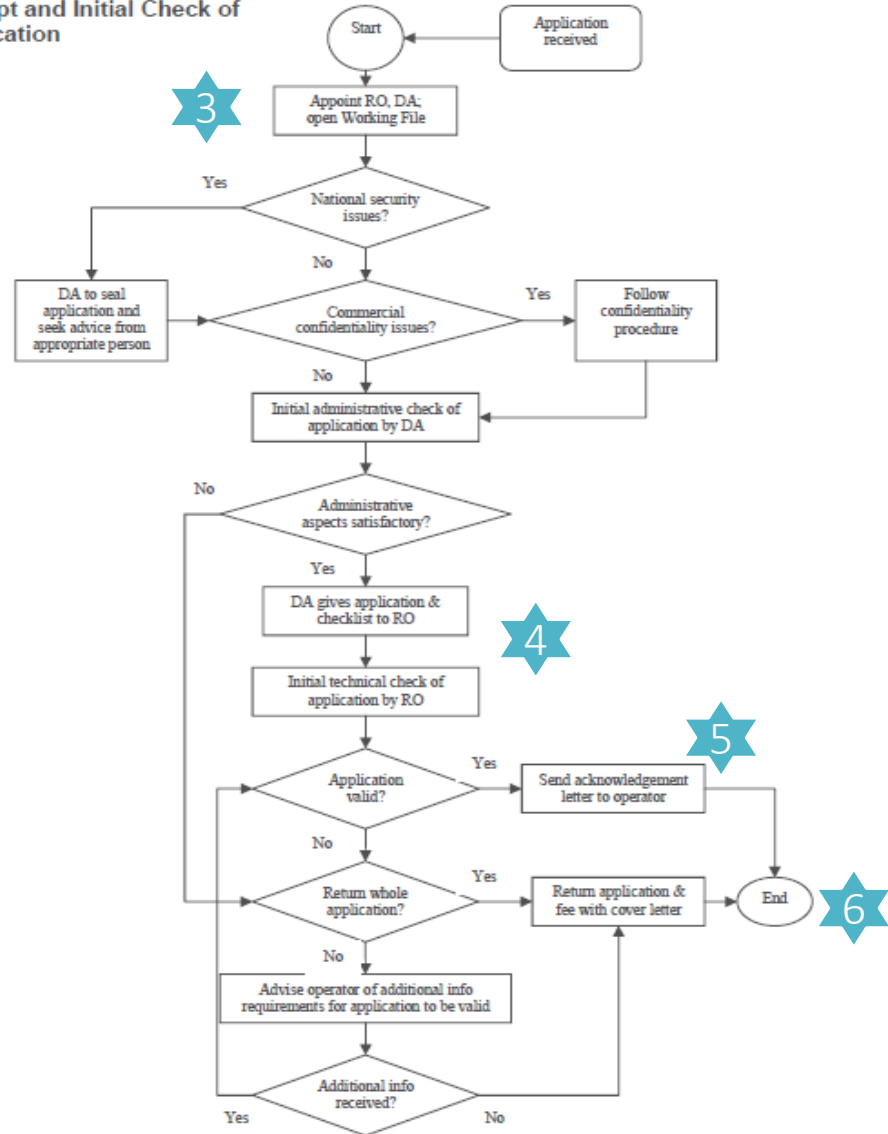
# Хүлээн авах

In the system

- (3) Continue Working File  
Status = Application
- (4) Checklist
- (5) Send letter
- (6) Change status to Consultation

RO Responsible Official  
 DA Designated Administrator  
 IEP Integrated Environmental Permit  
 CEA Competent Environment Authority

## Receipt and Initial Check of Application

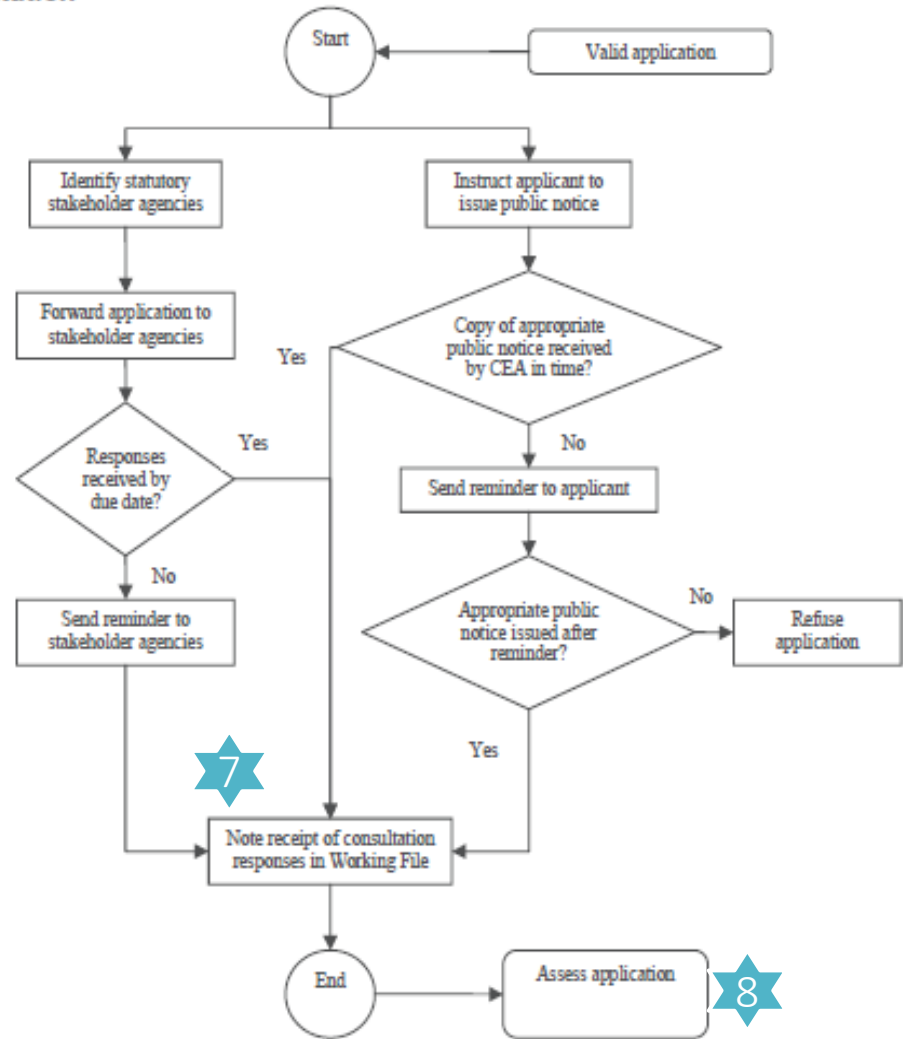


## Consultation

In the system

(7) Attach receipt of consultation

(8) Change status to Assessment



RO Responsible Official

DA Designated Administrator

IEP Integrated Environmental Permit

CEA Competent Environment Authority

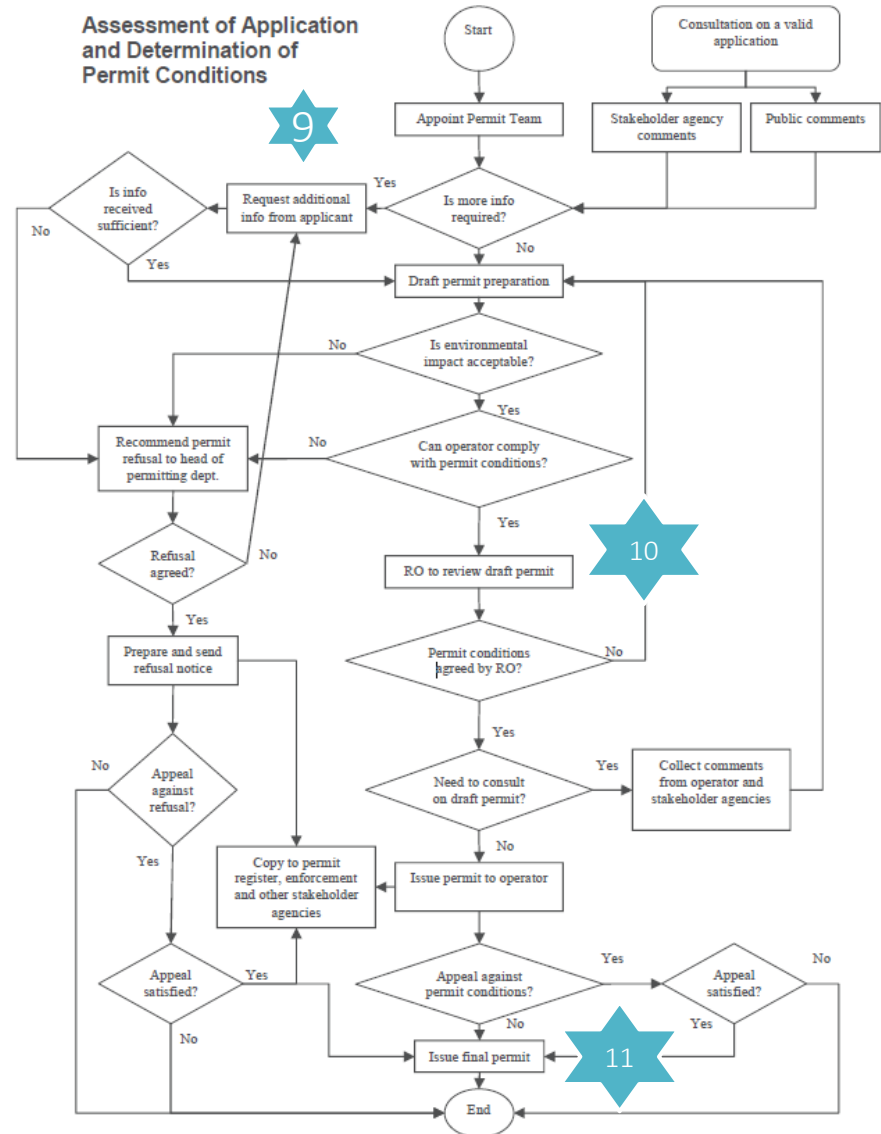


# Үнэлгээ хийх ба Олголт

In the system

- (9) Notes on assessment information
- (10) Change status to Approval
- (11) Permit issued and printed  
Status = Issued

RO Responsible Official  
 DA Designated Administrator  
 IEP Integrated Environmental Permit  
 CEA Competent Environment Authority





# Дараачийн алхам?

- Зөвшөөрөлтэй хамааралтай бүх хэлтэстэй уулзалт хийх
- Санал асуулга
- Процессийг батлах
- Санал авах хүсэлт гаргах
- МТ-н зөвлөхүүдтэй уулзах
- Merci! Thank you!  
Баярлалаа!